

Председателю Совета  
муниципального образования  
Мостовский район

А.В.Ладанову

Начальника управления по  
промышленности, энергетике,  
транспорту, связи, экологии и ЖКХ  
администрации муниципального  
образования Мостовский район

Д.С.Бондаренко

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**№ 26-07 от 14 декабря 2021 года**

**по результатам проведения оценки регулирующего воздействия  
проекта решения Совета муниципального образования Мостовский район  
«Об утверждении Положения о муниципальном контроле в области  
охраны и использования особо охраняемых природных территорий  
местного значения на территории муниципального образования  
Мостовский район»**

Управление экономики, инвестиций, туризма, торговли и сферы услуг администрации муниципального образования Мостовский район (далее - управление), как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации муниципального образования Мостовский район, рассмотрел поступивший 18 ноября 2021 года проект решения Совета муниципального образования Мостовский район «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории муниципального образования Мостовский район» (далее - проект), направленный для подготовки настоящего Заключения управлением по промышленности, энергетике, транспорту, связи, экологии и ЖКХ администрации муниципального образования Мостовский район (далее - разработчик) и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Мостовский район, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Мостовский район, (далее - Порядок) проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Оценка регулирующего воздействия проекта проводилась с учетом степени его регулирующего воздействия. Проект содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности. В этой связи сделан вывод о высокой степени регулирующего воздействия, проект подлежит оценке регулирующего воздействия на общих основаниях.

С учетом представленной информации управлением проведен анализ результатов исследования, в том числе изучены мнения потенциальных адресатов предполагаемого правового регулирования, установлена полнота рассмотрения разработчиком всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а так же эффективности способов решения проблемы, разработчиком предложен один вариант правового регулирования – утверждение решения Совета муниципального образования Мостовский район «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории муниципального образования Мостовский район».

В качестве альтернативного варианта правового регулирования разработчиком рассмотрен только один вариант – не принятие решения Совета муниципального образования Мостовский район «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории муниципального образования Мостовский район».

Проведена оценка эффективности предложенных регулирующим органом вариантов правового регулирования, основанных на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

- проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, в сводном отчете сформулирована не точно;
- потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования и динамики их численности в проекте четко не определены, количественная оценка участников не ограничена. Определить точное количество не представляется возможным;
- цель предлагаемого проектом правового регулирования определена объективно;
- срок достижения заявленных целей: с даты вступления в силу постановления, в связи с чем отсутствует необходимость в последующем мониторинге достижения целей;
- дополнительных расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования Мостовский район), связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагается;
- риски введения предлагаемого правового регулирования – отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются:

юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, заключается в следующем:

Невозможность осуществления с 1 января 2022 г. муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения.

С 1 июля 2021 г. вступил в силу Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), который направлен на регулирование отношений по организации и осуществлению муниципального контроля и устанавливает гарантии защиты прав организаций как контролируемых лиц. Согласно части 4 статьи 98 Федерального закона № 248-ФЗ положения о видах муниципального контроля подлежат утверждению до 1 января 2022 г.

Частью 2 статьи 3 Федерального закона № 248-ФЗ определено, что порядок организации и осуществления муниципального контроля устанавливается положением о виде муниципального контроля, утверждаемым представительным органом муниципального образования.

Положение устанавливает порядок организации и осуществления муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в муниципальном образовании Мостовский район.

Следует отметить, что в проекте не определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования.

Согласно пункта 2 статьи 33 Федерального закона от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ) предметом муниципального контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемых природных территориях местного значения (далее – ООПТ) обязательных требований, установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Краснодарского края в области охраны и использования ООПТ, касающихся:

режима ООПТ;

особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах ООПТ;

режима охранных зон особо охраняемых природных территорий.

С учетом изложенного, предложено в проекте указать предмет муниципального контроля в области ООПТ.

3. Цель предлагаемого правового регулирования заключается в осуществлении муниципального контроля в области ООПТ местного значения в соответствии с федеральным законодательством.

Цель правового регулирования соответствует принципам правового регулирования, установленным действующим законодательством Российской Федерации и Краснодарского края.

4. Проект предусматривает положения, которые устанавливают права и обязанности для потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования.

К отношениям, связанным с осуществлением муниципального контроля в области охраны и использования ООПТ, организацией и проведением профилактических мероприятий, контрольных мероприятий применяются положения Федерального закона № 248-ФЗ, Федерального закона № 33-ФЗ, Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Закона Краснодарского края от 31 декабря 2003 г. № 656-КЗ «Об особо охраняемых природных территориях Краснодарского края».

Объектами муниципального контроля в области охраны и использования ООПТ являются:

- деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в границах сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Мостовский район, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

- результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

- здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования в области особо охраняемых природных территорий.

В пункте 3.2.2. проекта отсутствует четкое определение какими формами контрольный орган руководствуется при осуществлении муниципального контроля в области охраны и использования ООПТ.

Согласно рекомендаций действующего законодательства предложено в проекте руководствоваться типовыми формами документов, утвержденными приказом Минэкономразвития России от 31 марта 2021 г. № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом».

Кроме того, в проекте не указано каким образом проводится информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, и граждан.

В целях надлежащего информирования контролируемых лиц предложено в проекте прописать требования части 5 статьи 21 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В пункте 3.2.6 проекта выявлена избыточность полномочий лиц, наделенных правом осуществления муниципального контроля в области ООПТ.

Согласно пункта 3.2.6 проекта возражения поступившие от контролируемых лиц в администрацию муниципального образования Мостовский

район принимаются только после резолюции главы муниципального образования, что противоречит Федеральному закону от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

С учетом изложенного, предложено внести изменения в пункт 3.2.6.

Кроме того, в проекте установлены избыточные требования к индивидуальным предпринимателям.

Согласно пункта 7 статьи 73 Федерального закона № 248-ФЗ срок проведения выездной проверки не может превышать десять рабочих дней. В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки не может превышать пятьдесят часов для малого предприятия и пятнадцать часов для микропредприятия, за исключением выездной проверки, основанием для проведения которой является пункт 6 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ и которая для микропредприятия не может продолжаться более сорока часов. В пункте 4.6.6. проекта указано что срок проведения выездной проверки составляет не более десяти рабочих дней.

Предложено пункт 4.6.6. проекта привести в соответствие с требованиями действующего законодательства.

5. Риски недостижения целей правового регулирования отсутствуют.

6. Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования Мостовский район), понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не предполагаются.

Необоснованные расходы, связанные с регулирующим воздействием проекта, отсутствуют.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 22 ноября 2021 г. по 3 декабря 2021 г.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном администрации муниципального образования Мостовский район ([www.mostovskiy.ru](http://www.mostovskiy.ru)).

9. В целях реализации принципов прозрачности и эффективности нормотворчества, обеспечения полноценного публичного обсуждения Проекта путем привлечения для участия в нем заинтересованных лиц, уполномоченным органом в рамках Соглашения о взаимодействии направлены уведомления:

- Объединению работодателей Мостовского района и общественному представителю по Мостовскому району (Ямполь);
- Уполномоченному по защите прав предпринимателей (Костоков);
- Уполномоченному по защите прав предпринимателей (Попов);
- Центру информационно-консультационной поддержки для субъектов малого и среднего предпринимательства (Головачева);
- Проектному офису бизнес сообщества Мостовского района (Мороз);
- Совету по предпринимательству при главе муниципального образования Мостовский район (Мещеулова);
- Общественной Палате муниципального образования Мостовский район (Морозова).

При проведении публичных консультаций получен опросный лист от Центра информационно-консультационной поддержки для субъектов малого и среднего

предпринимательства (Головачева) (далее – центр).

Центром предложено, в целях оценки результативности и эффективности деятельности контрольных (надзорных) органов, согласно Федерального закона № 248-ФЗ, контрольно (надзорным) органом осуществлять информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе в виде доклада, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа; доклада о муниципальном контроле.

Управлением установлено, что согласно статьям 30 и 46 Федерального закона № 248-ФЗ по итогам обобщения правоприменительной практики должностными лицами, уполномоченными осуществлять контроль, ежегодно готовится доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального контроля в области охраны и использования ООПТ. Контрольный орган обеспечивает публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике.

Доклад о правоприменительной практике утверждается распоряжением администрации муниципального образования Мостовский район и размещается в срок до 1 июля года, следующего за отчетным годом, на официальном сайте.

В связи с тем, что положения статьи 30 Федерального закона № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» вступают в силу с 1 марта 2022 г. разработчику предложено рассмотреть данный вопрос и внести соответствующие изменения в проект.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы о наличии в проекте муниципального нормативного правового акта положений, вводящих избыточные административные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Начальник отдела  
инвестиций, туризма и административной  
реформы администрации  
муниципального образования  
Мостовский район

Начальник правового отдела  
администрации муниципального  
образования Мостовский район

Н.В.Шматкова

Е.В. Коваленко