

Председателю Совета
муниципального образования
Мостовский район

А.В.Ладанову

Начальника управления по
промышленности, энергетике,
транспорту, связи, экологии и ЖКХ
администрации муниципального
образования Мостовский район

Д.С.Бондаренко

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

№ 26-08 от 14 декабря 2021 года

**по результатам проведения оценки регулирующего воздействия
проекта решения Совета муниципального образования Мостовский район
«Об утверждении Положения о муниципальном контроле на
автомобильном транспорте, городском наземном электрическом
транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в
границах муниципального образования Мостовский район»**

Управление экономики, инвестиций, туризма, торговли и сферы услуг администрации муниципального образования Мостовский район (далее - управление), как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации муниципального образования Мостовский район, рассмотрел поступивший 18 ноября 2021 года проект решения Совета муниципального образования Мостовский район «Об утверждении Положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования Мостовский район» (далее - проект), направленный для подготовки настоящего Заключения управлением по промышленности, энергетике, транспорту, связи, экологии и ЖКХ администрации муниципального образования Мостовский район (далее - разработчик) и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Мостовский район, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Мостовский район, (далее - Порядок) проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Оценка регулирующего воздействия проекта проводилась с учетом степени его регулирующего воздействия. Проект содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности. В этой связи сделан вывод о высокой степени регулирующего воздействия, проект подлежит оценке регулирующего воздействия на общих основаниях.

С учетом представленной информации управлением проведен анализ результатов исследования, в том числе изучены мнения потенциальных адресатов предполагаемого правового регулирования, установлена полнота рассмотрения разработчиком всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а так же эффективности способов решения проблемы, разработчиком предложен один вариант правового регулирования – утверждение решения Совета муниципального образования Мостовский район «Об утверждении Положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования Мостовский район».

В качестве альтернативного варианта правового регулирования разработчиком рассмотрен только один вариант – не принятие решения Совета муниципального образования Мостовский район «Об утверждении Положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования Мостовский район».

Проведена оценка эффективности предлагаемого варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

1. проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформирована точно;

2. определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования: юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане.

3. количественная оценка участников не ограничена. Определить точное количество не представляется возможным.

4. цель предлагаемого проектом правового регулирования определена объективно;

срок достижения заявленных целей: с даты вступления в силу постановления, в связи с чем отсутствует необходимость в последующем мониторинге достижения целей;

дополнительных расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования Мостовский район), связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагается;

риски введения предлагаемого правового регулирования – отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений,

интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются: юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, заключается в следующем:

Невозможность осуществления с 1 января 2022 г. муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования Мостовский район.

С 1 июля 2021 г. вступил в силу Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), который направлен на регулирование отношений по организации и осуществлению муниципального контроля и устанавливает гарантии защиты прав организаций как контролируемых лиц.

Согласно части 4 статьи 98 Федерального закона № 248-ФЗ положения о видах муниципального контроля подлежат утверждению до 1 января 2022 г. До утверждения указанных положений о видах контроля, но не позднее 1 января 2022 г. применяется Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ) и принятые в соответствии с ним муниципальные нормативные правовые акты. Частью 2 статьи 3 Федерального закона № 248-ФЗ определено, что порядок организации и осуществления муниципального контроля устанавливается положением о виде муниципального контроля, утверждаемым представительным органом муниципального образования.

Положение о муниципальном контроле на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования Мостовский район устанавливает порядок организации и осуществления муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования Мостовский район.

Предметом муниципального контроля на автомобильном транспорте является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований:

1) в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования Мостовский район (далее – автомобильные дороги местного значения или автомобильные дороги общего пользования местного значения):

а) к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования;

б) к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог;

2) установленных в отношении перевозок по муниципальным маршрутам

регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок.

Муниципальный контроль на автомобильном транспорте осуществляется администрацией муниципального образования Мостовский район.

Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель предлагаемого правового регулирования заключается в осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования Мостовский район в соответствии с федеральным законодательством.

Цель правового регулирования соответствует принципам правового регулирования, установленным действующим законодательством Российской Федерации и Краснодарского края.

4. Проект предусматривает положения, которые устанавливают права и обязанности для потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования.

К отношениям, связанным с осуществлением муниципального контроля на автомобильном транспорте, организацией и проведением профилактических мероприятий, контрольных мероприятий, применяются положения Федерального закона № 248-ФЗ, Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Закона Краснодарского края от 7 июня 2001 г. № 369-КЗ «Об автомобильных дорогах, расположенных на территории Краснодарского края».

Объектами муниципального контроля на автомобильном транспорте являются:

1) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, в рамках, которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

2) результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

3) здания, строения, сооружения, территории, включая земельные участки, предметы и другие объекты, которыми контролируемые лицами владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования.

При осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте контрольный орган использует типовые формы документов, утвержденные приказом Минэкономразвития России от 31 марта 2021 г. № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным)

органом».

В целях надлежащего информирования контролируемых лиц предложено в проекте прописать требования части 5 статьи 21 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Контрольный орган при проведении профилактических мероприятий осуществляют взаимодействие с гражданами, организациями только в случаях, установленных Федеральным законом № 248-ФЗ. При этом профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируемыми лицами, проводятся только с согласия данных контролируемых лиц либо по их инициативе.

5. Риски недостижения целей правового регулирования отсутствуют.

6. Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования Мостовский район), понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не предполагаются.

Необоснованные расходы, связанные с регулирующим воздействием проекта, отсутствуют.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 22 ноября 2021 г. по 3 декабря 2021 г.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте администрации муниципального образования Мостовский район (www.mostovskiy.ru).

9. В целях реализации принципов прозрачности и эффективности нормотворчества, обеспечения полноценного публичного обсуждения Проекта путем привлечения для участия в нем заинтересованных лиц, уполномоченным органом в рамках Соглашения о взаимодействии направлены уведомления:

- Объединению работодателей Мостовского района и общественному представителю по Мостовскому району (Ямполь);
- Уполномоченному по защите прав предпринимателей (Костюков);
- Уполномоченному по защите прав предпринимателей (Попов);
- Центру информационно-консультационной поддержки для субъектов малого и среднего предпринимательства (Головачева);
- Проектному офису бизнес сообщества Мостовского района (Мороз);
- Совету по предпринимательству при главе муниципального образования Мостовский район (Мещеулова);
- Общественной Палате муниципального образования Мостовский район (Морозова).

При проведении публичных консультаций получен опросный лист от Центра информационно-консультационной поддержки для субъектов малого и среднего предпринимательства (Головачева) (далее – центр).

Центром предложено, в целях оценки результативности и эффективности деятельности контрольных (надзорных) органов, согласно Федерального закона № 248-ФЗ, контрольно (надзорным) органом осуществлять информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе в виде доклада, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа; доклада о муниципальном контроле.

Управлением установлено, что согласно статьям 30 и 46 Федерального закона № 248-ФЗ по итогам обобщения правоприменительной практики должностными лицами, уполномоченными осуществлять контроль, ежегодно готовится доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального контроля в области охраны и использования ООПТ. Контрольный орган обеспечивает публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике.

Доклад о правоприменительной практике утверждается распоряжением администрации муниципального образования Мостовский район и размещается в срок до 1 июля года, следующего за отчетным годом, на официальном сайте.

В связи с тем, что положения статьи 30 Федерального закона № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» вступают в силу с 1 марта 2022 г. разработчику предложено рассмотреть данный вопрос и внести соответствующие изменения в проект.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы об отсутствии в проекте муниципального нормативного правового акта положений, вводящих избыточные административные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, оказывающих негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования Мостовский район, способствующих возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также необоснованных расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования Мостовский район) и о возможности его дальнейшего согласования.

Начальник отдела
инвестиций, туризма и административной
реформы администрации
муниципального образования
Мостовский район

Н.В.Шматкова

Начальник правового отдела
администрации муниципального
образования Мостовский район

Е.В. Коваленко