

## **ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

### **бюджетной и налоговой политики муниципального образования**

### **Мостовский район на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Мостовский район на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Совета муниципального образования Мостовский район от 28 октября 2015 года №7 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Мостовский район» и с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2022- 2023 годах.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года и от 21 февраля 2023 года, прогноза социально-экономического развития муниципального образования Мостовский район на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, обязательства муниципального образования Мостовский район в соответствии с заключенным с Министерством финансов Краснодарского края соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования Мостовский район, условия проведения реструктуризации обязательств (задолженности) муниципального образования Мостовский район перед Краснодарским краем по бюджетным кредитам.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий и подходов, принимаемых при составлении проекта местного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики в среднесрочной перспективе сохраняют преемственность в отношении определенных ранее целей, задач и приоритетов.

## 1. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики муниципального образования Мостовский район в 2022 и 2023 годах

Бюджетная и налоговая политика Мостовского района направлена на выполнение задач, поставленных Президентом Российской Федерации в ежегодных посланиях Федеральному Собранию Российской Федерации, указах Президента Российской Федерации.

В 2022 и 2023 годах в рамках основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования Мостовский район, выполнения обязательств муниципального образования Мостовский район, как получателя дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Краснодарского края из бюджета Краснодарского края, осуществляются меры, направленные на увеличение наполняемости доходной части консолидированного бюджета муниципального образования Мостовский район, снижение уровня дотационности муниципального образования Мостовский район, снижение объема муниципального долга муниципального образования Мостовский район и долговой нагрузки на местный бюджет.

Реализация мер по наполняемости бюджета муниципального образования Мостовский район и бюджетов городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Мостовский район, проведение бюджетной политики в части оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов, а также ряда мер, направленных на снижение муниципального долга, стали важными факторами обеспечения бюджетной устойчивости, выполнения социально значимых обязательств.

В 2023 году на поступление доходов в бюджеты муниципальных образований Мостовского района оказали влияние введения механизма единого налогового платежа и формирование сальдо единого налогового счета. В целях недопущения кассовых разрывов при исполнении местных бюджетов предоставлены опережающими темпами дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности:

- из бюджета Краснодарского края в сумме 50,8 млн. руб., (в том числе: бюджету муниципального образования Мостовский район - 48,9 млн. руб., Переправненскому сельскому поселению - 1,9 млн. руб.);

- из бюджета муниципального образования Мостовский район в сумме 1,5 млн. руб., (в том числе: Беноковскому сельскому поселению - 0,9 млн. руб., Краснокутскому сельскому поселению - 0,6 млн. руб.).

Для обеспечения стабильных поступлений доходов в бюджеты муниципальных образований, Федеральным законом от 29 мая 2023 года №196-ФЗ внесены изменения в часть первую Налогового кодекса Российской

Федерации, предусматривающие при определении принадлежности сумм денежных средств, перечисленных и (или) признаваемых в качестве единого налогового платежа, направление данных денежных средств в первоочередном порядке на погашение недоимки по налогу на доходы физических лиц, а также на уплату данного налога.

Изменения регионального налогового законодательства, принятые в 2022 и 2023 годах, направлены на стимулирование:

1) технологического развития:

установлены понижающие налоговые ставки по упрощенной системе налогообложения для организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области информационных технологий (в размере 1% в случае, если объектом налогообложения являются доходы, и 5% в случае, если объектом являются доходы, уменьшенные на величину расходов);

2) инвестиционного развития:

установлено освобождение от уплаты налога на имущество организаций, а также право на применение пониженной налоговой ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджет Краснодарского края ( в размере 10%), для организаций – участников региональных инвестиционных проектов, включенных в реестр участников региональных инвестиционных проектов;

установлены преференции по налогу на имущество организаций для организаций, реализовавших и (или) реализующих инвестиционные проекты на основании соглашений, заключенных с высшим исполнительным органом Краснодарского края, которые предусматривают строительство гостиниц и прочих мест для временного проживания, объектов санаторно – курортного назначения;

установлены пониженные до 0% ставки по налогу на прибыль организаций и освобождение от уплаты на имущество организаций для участников специальных инвестиционных контрактов.

В целях совершенствования прогнозирования поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального образования Мостовский район определены правила формирования и представления главными администраторами доходов бюджета муниципального образования Мостовский район прогноза поступлений налоговых и неналоговых доходов и расчетов к данному прогнозу при подготовке проекта решения о бюджете Мостовского района на очередной финансовый год и на плановый период, проекта решения о бюджете Мостовского района о внесении изменений в решение о бюджете Мостовского района на очередной финансовый год и на плановый период (приказ финансового управления администрации муниципального образования

Мостовский район от 20 июня 2023 г. № 33 «Об утверждении Порядка формирования и представления главными администраторами доходов бюджета муниципального образования Мостовский район прогноза поступления доходов бюджета муниципального образования Мостовский район и аналитических материалов по исполнению бюджета муниципального образования Мостовский район в части доходов бюджета муниципального образования Мостовский район».

В рамках повышения эффективности налогового администрирования проведена следующая работа:

- в соответствии с постановлением администрации муниципального образования Мостовский район от 21 мая 2018 года № 470 «О создании межведомственной комиссии по принятию мер, направленных на снижение неформальной занятости в муниципальном образовании Мостовский район» проведено 12 заседаний межведомственной комиссии, на которых заслушано 28 хозяйствующих субъектов. По результатам мониторинга снижения уровня теневой занятости и легализации трудовых отношений выявлено 517 лиц, находящихся в неформальных трудовых отношениях. В результате проведенных мероприятий, с 387 работниками заключены трудовые договоры, с 41 работниками заключены договора гражданско – правового характера. 87 граждан зарегистрировались в качестве индивидуальных предпринимателей, 2 граждан зарегистрировались в качестве крестьянско – фермерских хозяйств;

в районе проведено 7 заседаний межведомственной комиссии по легализации налоговой базы по НДФЛ и погашению задолженности по налоговым и неналоговым платежам. Было рассмотрено 52 хозяйствующих субъектов, выявлено задолженности на сумму 15,2 млн. руб., взыскано 13,1 млн. рублей, процент исполнения составил 86,1%. В результате проведенного мониторинга организаций и индивидуальных предпринимателей по вопросу своевременной выплаты заработной платы в размере не ниже установленного минимального размера оплаты труда, была повышена заработная плата, в бюджет поступило НДФЛ – 6,2 млн. рублей, страховых взносов 18,5 млн. рублей. По результатам работы комиссии с задолженностью (включая оплативших НДФЛ и страховые взносы самостоятельно, до заслушивания на комиссии), в бюджет поступило НДФЛ – 1,0 млн. рублей, страховых взносов – 1,7 млн. рублей;

- в рамках работы межведомственных комиссий и рабочих групп по недоимке физических лиц по имущественным платежам (земля, имущество, транспорт) проведено 132 заседаний балансовых комиссий, на которых было заслушано 3770 физических лиц, рассмотрено задолженности на сумму

5,6 млн. руб., взыскано на сумму 2,8 млн. руб., уд. вес составил 50,0% к общей сумме задолженности;

- 9 мероприятий по выявлению лиц, незаконно оказывающих услуги по перевозке пассажиров и багажа легковым такси. По результатам мероприятий составлено 7 протоколов;

- информационные и контрольные мероприятия по оснащению контрольно-кассовой техникой субъектов, обязанных применять ККТ на рынках, ярмарках и в сфере общественного питания, в результате проведенных мероприятий, установлено 165 единиц ККТ;

- мероприятия, направленные на вовлечение в оборот неиспользуемых (используемых без правоустанавливающих документов) земельных участков, в результате чего поступило в местный бюджет 5,6 млн. рублей;

- мероприятия, направленные на увеличение доходов консолидированного бюджета по налогу на имущество организаций и налогу на имущество физических лиц за счет наполнения перечня объектов недвижимого имущества, указанных в подпунктах 1 и 2 пункта 1 статьи 378.2 НК РФ, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость, на очередной налоговый период, в результате чего обследовано 309 зданий (строений, сооружений) и помещений в целях определения вида их фактического использования для включения в перечень;

мероприятий, направленных на снижение задолженности по арендной плате за земельные участки в консолидированный бюджет, в результате чего 8,4 млн. рублей поступило в местный бюджет в связи с погашением задолженности прошлых лет.

В рамках выполнения обязательств муниципального образования Мостовский район, как получателя дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального образования Мостовский район из бюджета Краснодарского края на 2023 год, осуществляются меры, направленные на рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального образования Мостовский район.

Продолжают реализовываться на местном уровне:

1) план по отмене с 1 января 2018 года установленных муниципальным образованием Мостовский район, расходных обязательств, не связанных с решением вопросов местного значения;

2) ежегодные планы мероприятий, направленные на увеличение наполняемости доходной части бюджета муниципального образования Мостовский район и в целом консолидированного бюджета Краснодарского края.

Все эти меры позволяют снизить риски несбалансированности местного бюджета, а также создавать условия для реализации задач бюджетной политики в

последующие годы.

В части оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов:

1) реализованы мероприятия плана по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в муниципальном образовании Мостовский район. Экономия средств составила 2,4 млн. рублей.

2) осуществляется финансовый контроль в соответствии с частью 5 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

3) анализируются причины невыполнения муниципального задания, в том числе установлены требования об обязательном возврате средств субсидии в местный бюджет в случае не достижения показателей, установленных в муниципальном задании;

4) мероприятия всех муниципальных программ муниципального образования Мостовский район пересмотрены на предмет целесообразности их реализации с учетом приоритетности обеспечения финансирования наиболее значимых мероприятий;

5) принятие новых расходных обязательств приостановлено.

Реализованные меры позволили сбалансировать бюджет муниципального образования Мостовский район.

Объем доходов консолидированного бюджета Мостовского района в 2022 году составил 2 437,6 млн. рублей, рост к уровню 2021 году – на 9,2 процента. Объем налоговых и неналоговых доходов в 2022 году составил 778,0 млн. рублей, рост к 2021 году – на 11,5%.

Объем доходов бюджета муниципального образования Мостовский район в 2022 году составил 2007,5 млн. рублей, увеличение к 2021 году – на 17,7 процента. Объем налоговых и неналоговых доходов в 2022 году составил 497,3 млн. рублей, рост к 2021 году на 9,9%.

Объем расходов консолидированного бюджета Мостовского района в 2022 году составил 2 415,2 млн. рублей, динамика роста к 2021 году – 109,5 %.

Объем расходов бюджета муниципального образования Мостовский район в 2022 году составил 2000,1 млн. рублей, из них более 78,0 процентов направлено на обеспечение и развитие отраслей социально-культурной сферы. Бюджет был сформирован и исполнялся в «программном формате» – в 2022 году удельный вес расходов бюджета, осуществляемых в рамках муниципальных программ муниципального образования Мостовский район, составил 93,1 %.

Долговая нагрузка на бюджет муниципального образования Мостовский район на 1 января 2023 года составила 15,1%, что на 8,8 процентных пункта ниже уровня долговой нагрузки, сложившейся на 1 января 2022 года (23,9%), а также существенно ниже ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации (не более 100%).

За 9 месяцев 2023 года динамика поступлений доходов консолидированного бюджета Мостовского района по сравнению с аналогичным периодом 2022 года составила 119,8%, бюджета муниципального образования Мостовский район -123,0%.

## 2. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики муниципального образования Мостовский район на 2024 -2026 годы

Основным приоритетами бюджетной политики являются обеспечение населения доступными и качественными государственными и муниципальными услугами, социальными гарантиями, адресное решение социальных вопросов, создание благоприятных и комфортных условий для проживания.

Основным приоритетом налоговой политики является создание условий для устойчивого социально - экономического развития Мостовского района, обеспечение роста доходной части консолидированного бюджета Мостовского района за счет повышения собираемости налогов, эффективного использования муниципального имущества.

Основными задачами бюджетной и налоговой политики Мостовского района в среднесрочной перспективе являются:

ориентация структуры расходов бюджета муниципального образования Мостовский район на приоритеты, определенные национальными целями развития Российской Федерации на период до 2030 года в соответствии с Указом №474;

обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетов муниципальных образований Мостовского района;

- поддержка отраслей экономики Мостовского района;
- стимулирование инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории Мостовского района.

Формирование и реализация бюджетной и налоговой политики Мостовского района осуществляется во взаимосвязи со стратегическими целями, определенными Стратегией социально – экономического развития Краснодарского края до 2030 года, показателями государственных программ Краснодарского края, а также с учетом факторов и обстоятельств, связанных с текущей экономической ситуацией, изменения законодательства Российской Федерации.

## 2.1. Приоритеты налоговой политики

Основными направлениями налоговой политики Мостовского района являются:

1) реализация мероприятий, направленных на увеличение наполняемости доходной части консолидированного бюджета Краснодарского края по Мостовскому району (по плану, ежегодно утверждаемому постановлением администрации муниципального образования Мостовский район), в том числе в части:

реализации планов мероприятий по снижению уровня теневой занятости и легализации трудовых отношений, в том числе направленных на рост налоговой базы по налогу на доходы физических лиц, снижение задолженности по заработной плате и налогу на доходы физических лиц;

легализации доходов физических лиц от продажи недвижимого имущества, сдачи в аренду имущества, операций с ценными бумагами, реализации доли участия в уставном капитале организаций;

постановки на налоговый учет обособленных подразделений организаций - хозяйствующих субъектов, зарегистрированных за пределами Краснодарского края, осуществляющих деятельность на территории Мостовского района;

обеспечение своевременного пересмотра представительными органами муниципальных образований Мостовского района размера налоговых ставок по местным налогам, в том числе в отношении земельных участков, объектов недвижимого имущества, используемых в коммерческих целях, с учетом изменения кадастровой стоимости земельных участков и объектов недвижимости, а также иных социальных и экономических параметров;

проведение работы с главными администраторами доходов бюджета по повышению качества администрирования налоговых и неналоговых доходов, а также сокращению задолженности по платежам в бюджетную систему Российской Федерации;

2) обеспечение бюджетной, экономической и социальной эффективности налоговых расходов путем совершенствования порядка их оценки и дальнейшей оптимизации;

3) уточнение правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости в рамках реализации статьи 69' Федерального закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости».

## 2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетами бюджетных расходов на предстоящий период с учетом национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года,



определенных Указом № 474, являются мероприятия региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, и мероприятия муниципальных программ муниципального образования Мостовский район.

При планировании объема расходов бюджета муниципального образования Мостовский район на 2024 год учитываются:

повышение оплаты труда педагогических работников дополнительного образования детей с учетом сохранения достигнутого соотношения уровня средней заработной платы учителей в Мостовском районе.

индексация оплаты труда категорий работников бюджетной сферы, которые не попадают под действие указов Президента Российской Федерации, с 1 октября 2024 года на 4,0 %;

индексация ежемесячного денежного содержания (вознаграждения) выборных должностных лиц муниципального образования Мостовский район, денежного содержания муниципальных служащих муниципального образования Мостовский район Краснодарского края с 1 октября 2024 года на 4,0 %;

индексация расходов по оплате коммунальных услуг муниципальных учреждений на 2024 год на 4 %;

индексация расходов по питанию детей в образовательных учреждениях, ГСМ на 4%.

В рамках повышения эффективности бюджетных расходов будет осуществляться работа по направлениям:

развитие системы финансового обеспечения оказания муниципальных услуг, в том числе за счет увеличения доходов муниципальных бюджетных и государственных автономных учреждений муниципального образования Мостовский район от приносящей доход деятельности;

развитие системы закупок, в том числе: организация совместных закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд органов местного самоуправления и муниципальных учреждений муниципального образования Мостовский район; увеличение доли закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Мостовский район малого объема, осуществляемых на электронных площадках посредством региональной информационной системы Краснодарского края, используемой в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд, а также осуществляемых в соответствии с положениями части 12 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

перевод муниципальных программ муниципального образования Мостовский район на единые проектные принципы управления с повышением

управленческой гибкости;

развитие казначейского сопровождения;

повышение эффективности управления ликвидностью единого счета бюджета муниципального образования Мостовский район путем применения различных операций по управлению остатками средств на едином счете бюджета;

цифровизация бюджетного процесса, включая развитие единой государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами.

### 2.3. Повышение эффективности бюджетных расходов

Учитывая реализацию в предыдущие годы мероприятий, направленных на оптимизацию и повышение эффективности расходов местного бюджета, в 2022 – 2024 годах будет продолжена работа по:

повышению качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ);

уменьшению объема расходов местного бюджета за счет увеличения доходов муниципальных бюджетных и муниципальных автономных учреждений муниципального образования Мостовский район социальной сферы от приносящей доход деятельности;

достижению максимального экономического эффекта в ходе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, в том числе за счет расширения практики проведения совместных процедур определения поставщиков в целях консолидации закупок продукции, приобретаемой всеми заказчиками ежегодно;

развитию системы нормирования в сфере закупок, предусматривающей единые нормативы на обеспечение функций органов местного самоуправления муниципального образования Мостовский район, а также функций подведомственных им казенных учреждений;

совершенствованию организации кассового исполнения местного бюджета;

оптимизации расходов на обслуживание муниципального долга;

усилению контроля эффективности использования бюджетных средств, достоверности отчетности о результатах реализации муниципальных программ, выполнения муниципальных заданий; совершенствования нормативного обеспечения внутреннего финансового контроля.

## 2.4. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения в Мостовском районе будут осуществляться с учетом необходимости обеспечения сбалансированности местных бюджетов, сокращения дифференциации муниципальных образований Мостовского района по уровню бюджетной обеспеченности.

В целях обеспечения сбалансированности бюджетов муниципальных образований Мостовского района предусматривается следующее:

установление единого для всех сельских поселений муниципального образования Мостовский район норматива отчислений в бюджеты сельских поселений от неналогового дохода - платы от передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды, указанных земельных участков в размере 25% (принимается на местном уровне начиная с 2020 года);

- расчетный размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Мостовского района на 2024 год из бюджета муниципального образования Мостовский район определен не ниже размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности утвержденного на 2023 года (общий объем составил 14,4 млн. рублей);

- размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений бюджету каждого городского поселения, сельского поселения на 2024 год из бюджета Краснодарского края определен выше размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, ранее утвержденного на 2023 год (объем составил 150,9 млн. рублей, с ростом по двенадцати поселениям).

В целях повышения эффективности предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Краснодарского края, ответственного управления муниципальными финансами предусматривается следующее:

-полное, своевременное и эффективное использование межбюджетных трансфертов из бюджета Краснодарского края;

-сохранение умеренной долговой нагрузки на местные бюджеты, оптимизация расходов на обслуживание муниципального долга;

-поддержание высокого уровня долговой устойчивости муниципальных образований Мостовского района.

Глава муниципального образования  
Мостовский район

С.В. Ласунов