

Начальнику финансового
управления администрации
муниципального образования
Мостовский район

Тютеревой Е.М.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

№ 26-13 от 18 декабря 2020 г.

о проведении экспертизы муниципального нормативного правового акта постановления администрации муниципального образования Мостовский район от 27 января 2020 г. № 39 «Об утверждении Порядка принятия решения о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями в объекты капитального строительства и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества за счет средств местного бюджета»

Управление экономики, инвестиций, туризма, торговли и сферы услуг администрации муниципального образования Мостовский район как уполномоченный орган по проведению экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Мостовский район (далее - Уполномоченный орган) рассмотрело поступившее постановление администрации муниципального образования Мостовский район от 27 января 2020 г. № 39 «Об утверждении Порядка принятия решения о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями в объекты капитального строительства и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества за счет средств местного бюджета» (далее - муниципальный нормативный правовой акт).

В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Мостовский район, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - Порядок), муниципальный нормативный правовой акт подлежит проведению экспертизы.

Экспертиза муниципального нормативного правового акта осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов на второе полугодие 2020 года, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Мостовский район от 17 июня 2020 г. № 588.

В соответствии с пунктом 7 Порядка и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов экспертиза муниципального нормативного правового акта проводилась в срок с 20 октября по 18 декабря 2020 г.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации по муниципальному нормативному правовому акту в срок с 20 октября по 20 ноября 2020 г.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте администрации муниципального образования Мостовский район в разделе «Экспертиза действующих нормативных правовых актов» (www.mostovski.ru).

В рамках публичных консультаций, согласно заключенных соглашений о взаимодействии при проведении экспертизы, были направлены запросы:

- Объединению работодателей Мостовского района и общественному представителю по Мостовскому району;
- Уполномоченному по защите прав предпринимателей;
- Уполномоченному по защите прав предпринимателей;
- Центру информационно-консультационной поддержки для субъектов малого и среднего предпринимательства;
- Проектному офису бизнес сообщества Мостовского района;
- Совету по предпринимательству при главе муниципального образования Мостовский район.
- Общественной Палате муниципального образования Мостовский район.

Оценка регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта не проводилась.

Необходимость принятия нормативного правового акта обусловлена пунктом 1 статьи 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которому решения о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, в объекты капитального строительства и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества за счет средств местного бюджета принимаются в форме нормативных правовых актов местной администрации муниципального образования.

В соответствии с пунктом 1.6 Порядка принятия решения после утверждения решения о местном бюджете бюджетных инвестиций хозяйственному обществу, уполномоченным органом на приобретение акций (долей) хозяйственных обществ осуществляется согласование проекта решения о предоставлении бюджетных инвестиций, в том числе, с финансовым управлением администрации.

В 2020 году решением о местном бюджете бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства или на приобретение объектов недвижимого имущества хозяйственным обществам не предусматривались и, соответственно, решения о предоставлении бюджетных инвестиций в соответствии с нормативным правовым актом не принимались.

В ходе проведения экспертизы муниципального нормативного правового акта представлены следующие замечания и предложения:

1. Замечание в отношении продолжительности процесса предоставления хозяйственному обществу бюджетных инвестиций.

Порядок принятия решения значительно затягивает процесс принятия решения о предоставлении хозяйственному обществу бюджетных инвестиций, так как уполномоченный орган на приобретение акций (долей) хозяйственных

обществ обязан неоднократно согласовывать с органами местного самоуправления нормативные правовые акты, содержащие по сути одну и ту же информацию.

Порядок принятия решения содержит как минимум две аналогичные процедуры, проводимые уполномоченным органом на приобретение акций (долей) хозяйственных обществ:

1) при принятии решения о предоставлении бюджетных инвестиций, включающего в себя приобретение в казну района акций (долей) хозяйственных обществ стоимостью более одного миллиона рублей (большинство случаев предоставления бюджетных инвестиций) требуется согласие Совета муниципального образования Мостовский район на приобретение имущества (в данном случае акций хозяйственного общества) в казну района.

В пункте 2.4. нет четкого определения, в каком виде оформляется согласие Совета муниципального образования Мостовский район.

2) при условии согласия Советом муниципального образования Мостовский район на приобретение в казну района акций (долей) хозяйственного общества уполномоченным органом на приобретение акций (долей) хозяйственных обществ направляются соответствующие предложения о планировании бюджетных ассигнований в финансовое управление администрации.

Финансовым управлением администрации осуществляется планирование бюджетных ассигнований путем включения в проект решения о бюджете текстовой статьи с указанием хозяйственного общества, объема и цели выделяемых бюджетных ассигнований.

Принятие решения о бюджете осуществляется Советом муниципального образования Мостовский район. Таким образом, Совет муниципального образования Мостовский район и финансовое управление администрации дважды рассматривают один и тот же вопрос о предоставлении бюджетных инвестиций.

2. В абзаце 4 пункта 2.2. указано, что уполномоченный орган на приобретение акций (долей) хозяйствующих обществ уведомляет хозяйственное общество о соответствии (несоответствии) пакета документов, установленным пунктом 2.1 Порядка, а также о результатах интегральной оценки эффективности использования средств местного бюджета, тогда как в абзаце 2 пункта 2.2. указано, что уполномоченный орган на приобретение акций (долей) хозяйствующих обществ обеспечивает проведение проверки инвестиционного проекта на предмет эффективности использования средств местного бюджета или проводит интегральную оценку эффективности использования средств местного бюджета.

С учетом изложенного, предложено в абзаце 2 пункта 2.2. в случае принятий решения обязательного проведения интегральной оценки эффективности использования средств местного бюджета необходимо указать нормативно правовой документ регламентирующий проведение интегральной оценки эффективности использования средств местного бюджета.

3. По всему тексту нормативного правового акта указано структурное подразделение «управление экономического развития» не соответствующее Решению Совета муниципального образования Мостовский район от 2 октября 2019 г. № 380 «Об утверждении структуры администрации муниципального образования Мостовский район».

С учетом изложенного, предложено заменить по всему тексту слова «управление экономического развития» в соответствующих падежах словами «управление экономики, инвестиций, туризма, торговли и сферы услуг» в соответствующих падежах.

4. В целях уточнения действий уполномоченного органа предложено пункт 2.3. изложить в следующей редакции «Уполномоченный орган на приобретение акций (долей) хозяйственных обществ на основании представленного хозяйственным обществом пакета документов, сформированного в соответствии с пунктом 2.1 настоящего Порядка, при наличии положительного заключения о результатах проверки инвестиционного проекта на предмет эффективности использования средств местного бюджета, направляемых на капитальные вложения или интегральной оценки, числовое значение которой соответствует или превышает установленное предельное (минимальное) значение, равное 70 процентам, **направляет** в Совет муниципального образования Мостовский район предложения о приобретении имущества в казну района или представление (предложение) об участии в хозяйственном обществе.

Следует отметить, что в ходе проведения экспертизы в постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 26 декабря 2014 года № 1565 «Об утверждении Порядка принятия решения о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, в объекты капитального строительства и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества за счет средств краевого бюджета», на основании которого разрабатывался нормативный правовой акт района, постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 16 октября 2020 г. № 641 «О внесении изменений в некоторые нормативные правовые акты главы администрации (губернатора) Краснодарского края» были внесены изменения.

Потенциальные группы участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются:

юридические лица, не являющиеся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями.

Количественная оценка потенциальных участников общественных отношений- не ограничено.

В ходе проведения публичных консультаций замечания и предложения не поступали. Получен ряд ответов об отсутствии замечаний и предложений: от объединения работодателей Мостовского района, уполномоченного по защите прав предпринимателей, центра информационно-консультационной поддержки

для субъектов малого и среднего предпринимательства, общественной Палаты муниципального образования Мостовский район.

В ходе исследования в соответствии с пунктом 10 Порядка уполномоченным органом установлено следующее:

1. В муниципальном нормативном правовом акте установлены избыточные требования по подготовке и (или) представлению документов, сведений.

2. В муниципальном нормативном правовом акте не выявлены требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов, работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

3. Выявлена избыточность полномочий лиц, наделенных правом участия в комиссиях, осуществления соглашений - Порядок принятия решения значительно затягивает процесс принятия решения о предоставлении хозяйственному обществу бюджетных инвестиций, так как уполномоченный орган на приобретение акций (долей) хозяйственных обществ обязан неоднократно согласовывать с органами местного самоуправления нормативные правовые акты, содержащие по сути одну и ту же информацию.

Порядок принятия решения содержит как минимум три аналогичные процедуры, проводимые уполномоченным органом на приобретение акций (долей) хозяйственных обществ.

4. Не выявлено отсутствия, неточности или избыточности полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных, установленных законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, обязательных процедур.

5. Не выявлено отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации отраслевыми (функциональными), территориальными органами администрации муниципального образования Мостовский район установленных функций в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

6. Недостаточный уровень развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг в муниципальном образовании Мостовский район при отсутствии адекватного переходного периода введения в действие соответствующих правовых норм отсутствует.

7. Источник официального опубликования муниципального нормативного правового акта официальный сайт администрации муниципального образования Мостовский район www.mostovskiy.ru, а также на сайте газеты