



**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
МОСТОВСКИЙ РАЙОН  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 12.12.2024

№ 1504

пгт Мостовской

**Об утверждении основных направлений долговой  
политики муниципального образования Мостовский  
район на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов**

В соответствии со статьей 107<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Совета муниципального образования Мостовский район от 25 октября 2015 г. № 7 «Об утверждении положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Мостовский район», постановлением администрации муниципального образования Мостовский район от 27 ноября 2018 г. № 1248 «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальными финансами муниципального образования Мостовский район» постановляю:

1. Утвердить основные направления долговой политики муниципального образования Мостовский район на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Отделу информатизации и связи управления делами администрации муниципального образования Мостовский район (Герасименко Д.С.) обеспечить размещение (опубликование) настоящего постановления на официальном сайте администрации муниципального образования Мостовский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы муниципального образования Мостовский район Чеботову М.Г.

4. Постановление вступает в силу со дня его подписания, но не ранее 1 января 2025 г.

Глава муниципального образования  
Мостовский район



С.В.Ласунов

Приложение

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации  
муниципального образования

Мостовский район

от 12.12.2024 № 1504

## ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

### долговой политики муниципального образования Мостовский район на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Долговая политика муниципального образования Мостовский район является составной частью бюджетной политики, способствует решению значимых для района задач и заключается в реализации комплекса мероприятий в процессе управления муниципальным долгом муниципального образования Мостовский район (далее – муниципальный долг), направленных на удовлетворение потребности в муниципальных заимствованиях муниципального образования Мостовский район (далее - заимствования), своевременное и полное исполнение долговых обязательств муниципального образования Мостовский район (далее - долговые обязательства), оптимизацию расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования Мостовский район, поддержание объема и структуры долговых обязательств, исключая их неисполнение, снижение рисков, возникающих в процессе управления муниципальным долгом (далее – бюджетные риски).

#### 1.Итоги реализации долговой политики муниципального образования Мостовский район в период до 2024 года, прогнозируемые итоги 2024 года

В 2023 году и в предшествующем периоде заимствования использовались для погашения долговых обязательств и финансового обеспечения реализации инфраструктурных проектов в целях обеспечения сбалансированности бюджета муниципального образования Мостовский район (далее – местного бюджета).

Заимствования осуществлялись согласно решениям о местном бюджете на соответствующие годы. Размер муниципального долга, а также стоимость его обслуживания ежегодно были ниже предельных значений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - БК РФ) и решением о местном бюджете на соответствующие годы.

Привлечение заимствований обеспечило возможность направления доходов местного бюджета на финансирование расходов местного бюджета в социальной сфере. Дополнение поступающих доходов заемными средствами позволило также осуществлять реализацию инфраструктурных проектов на

территории района, развитие социальной инфраструктуры и мероприятия, направленные на социально – экономическое развитие Мостовского района.

Основные показатели, характеризующие муниципальный долг за 2018 – 2023 годы, приведены в таблице 1.

Таблица 1

Динамика показателей  
муниципального долга за 2018 -2023 годы (факт)

N п/п	Показатель	Год					
		2018	2019	2020	2021	2022	2023
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Объем муниципального долга, млн. рублей, в том числе:	72,9	41,2	60,5	55,4	47,8	59,7
1.1.	кредиты, привлеченные муниципальным образованием от кредитных организаций	57,9	28,5	47,8	47,8	0,0	0,0
1.2.	бюджетные кредиты, привлеченные муниципальным образованием от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	15,0	12,7	12,7	7,6	47,8	59,7
2	Расходы на обслуживание муниципального долга, млн. рублей	6,5	2,4	2,0	2,5	0,4	0,0
3	Долговая нагрузка, %*	36,7	17,9	27,9	20,5	15,1	16,5
<p>* Здесь и далее по тексту долговая нагрузка определяется как отношение общего объема муниципального долга к общему годовому объему доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений за соответствующий год.</p>							

В 2019 году проведена реструктуризация по кредитам, предоставленным бюджету муниципального образования Мостовский район на частичное покрытие дефицита бюджета при наличии временного кассового разрыва, срок погашения, которых предусматривался в 2019 году.

Объем основного долга, реструктурированный в 2019 году по бюджетным кредитам, составил 50 995,0 тыс. рублей. В результате, все обязательства муниципального образования Мостовский район по бюджетным кредитам реструктурированы в полном объеме. Условия реструктуризации, проведенной в соответствии с постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 29 января 2019 г. № 22 «Об утверждении порядков предоставления, использования и возврата бюджетных кредитов,

предоставляемых из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Краснодарского края и проведения реструктуризации муниципального долга по ним в 2019 году», выполнены надлежащим образом.

По состоянию на 1 января 2020 г. общий объем муниципального долга составил 41,2 млн. рублей. Из общего объема муниципального долга по состоянию на 1 января 2020 г. обязательства по кредитам кредитных организаций составляли 69,1%, по бюджетным кредитам – 30,9%.

По состоянию на 1 января 2021 г. общий объем муниципального долга составил 60,5 млн. рублей. Из общего объема муниципального долга по состоянию на 1 января 2021 г. обязательства по кредитам кредитных организаций составляли 79,0%, по бюджетным кредитам – 21,0%.

По состоянию на 1 января 2022 г. общий объем муниципального долга составил 55,4 млн. рублей. Из общего объема муниципального долга по состоянию на 1 января 2022 г. обязательства по кредитам кредитных организаций составляли 86,2%, по бюджетным кредитам – 13,8%.

Положительная динамика показателей, характеризующих муниципальный долг Мостовского района, способствовала повышению в 2021 году оценки долговой устойчивости Мостовского района со среднего до высокого уровня.

По состоянию на 1 января 2023 г. общий объем муниципального долга составил 47,8 млн. рублей, в том числе по бюджетным кредитам – 100%. Погашение задолженности будет осуществляться с 2025 по 2026 годы равными долями (25%) ежегодно и в 2027 году – 50% от суммы бюджетного кредита.

По состоянию на 1 января 2024 г. общий объем муниципального долга составил 59,7 млн. рублей, в том числе по бюджетным кредитам – 100%.

В 2023 г. был заключен договор о предоставлении бюджетного кредита бюджету муниципального образования Мостовский район из бюджета Краснодарского края от 29.09.2023 г. №40 со сроком погашения бюджетного кредита не позднее 16.09.2024 г. в сумме 11 900,0 тыс. рублей.

По итогам 2023 года долговая нагрузка на бюджет муниципального образования Мостовский район составила 16,5%, что на 1,4 % выше уровня долговой нагрузки, сложившейся по итогам 2022 года (15,1%), и ниже ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации (не более 100%).

В 2024 г. было заключено дополнительное соглашение №1 от 09.07.2024 г. к договору о предоставлении бюджетного кредита бюджету муниципального образования Мостовский район из бюджета Краснодарского края от 29.09.2023 г. № 40. На основании приказов Министерства финансов Краснодарского края: от 30.01.2024 г. №23 «Об утверждении Правил реструктуризации в 2024 году муниципального долга по бюджетным кредитам, предоставленным из бюджета Краснодарского края бюджетам муниципальных образований Краснодарского края» и от 09.07.2024 г. № 236 «О проведении реструктуризации муниципального долга муниципального образования Мостовский район по бюджетным кредитам, предоставленным из бюджета

Краснодарского края» была проведена реструктуризация муниципального долга путем изменения срока исполнения денежных обязательств с частичным списанием суммы основного долга муниципального образования Мостовский район. Размер списания суммы основного долга составил 10710,0 тыс. руб., или 90% остатка непогашенной суммы задолженности по основному долгу по состоянию на 01.05.2024 г. в сумме 11 900,0 тыс. рублей.

Сумма денежного обязательства муниципального образования, возникшего в результате реструктуризации муниципального долга по бюджетному кредиту составила 1 190,0 тыс. руб. со сроками погашения не позднее 05.12.2024 г. и 05.12.2025 г. в объемах 595, 0 тыс. руб. по годам или 5% от суммы остатка непогашенной задолженности по основному долгу муниципального образования.

По итогам 2024 года объем муниципального долга прогнозируется в размере 48 358,0 тыс. руб. со снижением к уровню 2023 года на 11 305,0 тыс. рублей.

Получение бюджетного кредита позволяет не допускать существенного роста расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования Мостовский район и снижает риски рефинансирования муниципальных заимствований.

Наличие в структуре муниципального долга долгосрочных долговых обязательств и распределение по годам выплат по их погашению являются факторами, положительно влияющими на снижение бюджетных рисков, связанных с существующим объемом муниципального долга.

## 2. Основные факторы, определяющие характер, особенности и направления долговой политики муниципального образования Мостовский район

2.1. Основные факторы, определяющие характер, особенности и направления долговой политики муниципального образования Мостовский район на 2025 – 2027 годы:

сохраняющийся значительный накопленный объем муниципального долга;

необходимость финансового обеспечения принятых расходных обязательств муниципального образования Мостовский район в полном объеме;

значительный объем расходов местного бюджета в социальной сфере;

влияние сложной геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики Мостовского района и динамику поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет Мостовского района;

наличие ограничений по объему муниципального долга, в том числе объему рыночных обязательств, и расходов на обслуживание муниципального долга, установленный бюджетным законодательством Российской Федерации и соглашениями в сфере бюджетного кредитования.

### 3. Цели, задачи и особенности долговой политики муниципального образования Мостовский район

#### 3.1. Цели долговой политики муниципального образования Мостовский район:

обеспечение сбалансированности местного бюджета, достижение и поддержание высокого уровня долговой устойчивости муниципального образования Мостовский район;

надлежащее выполнение условий соглашений в сфере бюджетного кредитования;

соблюдение ограничений по объему муниципального долга и расходов на обслуживание муниципального долга, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации и соглашениями в сфере бюджетного кредитования;

недопущение возникновения просроченной задолженности по погашению и обслуживанию долговых обязательств;

оптимизация расходов на обслуживание муниципального долга;

проведение эффективной долговой политики, ориентированной на среднесрочные и долгосрочные заимствования, равномерное распределение нагрузки по погашению долговых обязательств, сдерживание темпов роста долговой нагрузки на бюджет муниципального образования Мостовский район.

#### 3.2. Задачи долговой политики муниципального образования Мостовский район:

соблюдение законодательства Российской Федерации и Краснодарского края при осуществлении заимствований;

исполнение обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга в полном объеме и в установленные сроки;

соблюдение ограничений по уровню долговой нагрузки, доле рыночных обязательств по отношению к сумме доходов бюджета муниципального образования Мостовский район без учета безвозмездных поступлений, установленных соглашениями в сфере бюджетного кредитования;

соблюдение требований бюджетного законодательства Российской Федерации по объему муниципального долга и расходам на его обслуживание;

ограничение темпов роста объема муниципального долга и уровня долговой нагрузки;

минимизация рисков, связанных с осуществлением заимствований, привлечение в бюджет муниципального образования Мостовский район кредитов от кредитных организаций (в случаях, установленных решением муниципального образования Мостовский район о бюджете на соответствующие годы) по ставкам, соответствующим условиям соглашений в сфере бюджетного кредитования;

поддержание необходимого уровня кредитоспособности муниципального образования Мостовский район, формирование его благоприятной кредитной истории;

обеспечение прозрачности и предсказуемости долговой политики муниципального образования Мостовский район, сохранение преемственности основных направлений управления муниципальным долгом.

В 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годов необходимо осуществлять управление сложившимся в предшествующие годы муниципальным долгом, в том числе обеспечивать своевременное погашение долговых обязательств, процентов по кредитам. Требуемые для этого средства на соответствующие годы будут предусматриваться в местном бюджете в необходимом объеме.

Муниципальным образованием Мостовский район в 2025 - 2027 годах заимствования могут осуществляться в целях финансирования дефицита бюджета, погашения долговых обязательств, пополнения в течение финансового года остатка средств на счете бюджета, а также в целях предоставления бюджетных кредитов бюджетам городских и сельских поселений Мостовского района из местного бюджета, предусмотренных порядком предоставления бюджетных кредитов.

Ежегодные объемы заимствований будут определяться исходя из необходимости обеспечения сбалансированности бюджета Мостовского района при одновременном ежегодном ограничении общего объема муниципального долга и уровня долговой нагрузки, что является первоочередной задачей в сфере управления муниципальным долгом в 2025 - 2027 годах.

В таблице 2 приведены прогнозируемые показатели по муниципальному долгу на 2024 - 2027 годы.

Таблица 2

## Показатели, характеризующие муниципальный долг

п/п	Показатель	Год			
		2024	2025	2026	2027
1	2	3	4	5	6
1	Объем муниципального долга, млн. рублей (прогноз)	48,4	78,8	66,9	43,0
2	Ограничения по муниципальному долгу, % (не более): долговая нагрузка	42,0	42,0	42,0	42,0

3.3. Основными инструментами реализации долговой политики Мостовского района в 2025 -2027 годах будут являться бюджетные кредиты из бюджета субъекта Краснодарского края, привлекаемые в целях погашения долговых обязательств и (или) финансирования дефицита местного бюджета.

Для минимизации нагрузки на местный бюджет по погашению долговых обязательств при составлении и исполнении местного бюджета будут анализироваться объемы погашения долговых обязательств, приходящиеся на соответствующие финансовые годы. Сроки, на которые будут привлекаться новые заимствования, планируется устанавливать с учетом необходимости

достижения равномерного распределения по годам нагрузки по погашению и обслуживанию долговых обязательств.

3.4. Для формирования благоприятной кредитной истории муниципального образования Мостовского района на официальном сайте администрации муниципального образования Мостовский район будет продолжена практика размещения правовых актов Мостовского района по вопросам управления муниципальным долгом, информации о долговой политике района на соответствующие годы, сведений об объёме и структуре муниципального долга (по состоянию на первое число каждого месяца), информации о проведении операций с долговыми обязательствами (привлечение, погашение).

#### 4. Инструменты реализации долговой политики муниципального образования Мостовский район

Инструментами реализации долговой политики муниципального образования Мостовский район в 2025 -2027 годах будут являться рыночные заимствования, бюджетные кредиты из бюджета Краснодарского края, привлекаемые в целях финансирования дефицита местного бюджета.

Кредиты от кредитных организаций планируется привлекать в течение финансового года по мере возникновения потребности в дополнительных финансовых ресурсах путём осуществления в установленном порядке закупки соответствующих финансовых услуг. При определении сроков привлечения заимствований также будут учитываться состояние финансового рынка и условия кредитования муниципальных образований кредитными организациями.

В целях установления начальных процентных ставок по планируемыми к привлечению в течение финансового года в местный бюджет кредитам от кредитных организаций на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых, будет осуществляться систематический мониторинг начальной максимальной цены муниципального контракта с учётом установленного уровня ключевой ставки.

Привлечение бюджетных кредитов из бюджета Краснодарского края будет предусматриваться в случае принятия решения о предоставлении Мостовскому району указанных кредитов. В этом случае в программу муниципальных заимствований Мостовского района на соответствующий год будут вноситься необходимые изменения.

Для минимизации нагрузки на бюджет муниципального образования Мостовский район по погашению долговых обязательств при составлении и исполнении местного бюджета будут анализироваться объёмы погашения долговых обязательств, приходящиеся на соответствующие финансовые годы. Сроки, на которые будут привлекаться новые заимствования, планируется устанавливать с учетом необходимости достижения равномерного

распределения по годам нагрузки по погашению и обслуживанию долговых обязательств.

#### 5. Анализ рисков для бюджета муниципального образования Мостовский район, возникающих в процессе управления муниципальным долгом

Риски, для бюджета муниципального образования Мостовский район, возникающие в процессе управления муниципальным долгом:

риск рефинансирования - вероятность того, что муниципальное образование Мостовский район не сможет осуществить на приемлемых условиях новые заимствования для погашения накопленного муниципального долга и в результате будет вынужден использовать доходы местного бюджета для погашения долговых обязательств;

процентный риск - вероятность увеличения суммы расходов местного бюджета на обслуживание муниципального долга вследствие увеличения процентных ставок;

операционный риск - вероятность возникновения потерь (убытков) и (или) дополнительных затрат вследствие ошибок (просчетов) в процессе привлечения заимствований, а также нарушения норм бюджетного законодательства Российской Федерации в процессе управления муниципальным долгом, сбоя или отказа используемых учетно-расчетных, информационных и иных систем.

Для количественной оценки бюджетных рисков используются следующие показатели:

долговая нагрузка:

в 2024 году - максимальное значение 42%;

в 2025 году - максимальное значение 42%;

в 2026 году - максимальное значение 42%;

в 2027 году - максимальное значение 42%;

доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов местного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации - максимальное значение устанавливается на уровне 5 %;

доля краткосрочных долговых обязательств в общем объеме муниципального долга - максимальное значение устанавливается на уровне 10 %;

годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов местного бюджета и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации - максимальное значение 13 %.

## 6. Ожидаемые результаты долговой политики муниципального образования Мостовский район

Реализация мер, предусмотренных настоящей долговой политикой муниципального образования Мостовский район, позволит:

поддерживать величину муниципального долга на безопасном уровне;  
поддерживать экономически обоснованное соотношение между потребностями в дополнительных финансовых ресурсах и затратами по их привлечению;

сохранять финансовую устойчивость местного бюджета;  
оптимизировать бюджетные расходы на обслуживание муниципального долга и перераспределять высвобождающиеся ресурсы на решение приоритетных задач бюджетной политики муниципального образования Мостовский район.

Начальник финансового управления  
администрации муниципального  
образования Мостовский район

Е.М. Тютерева